

Proceedings of IYSC, (2021), vol. 10

Journal homepage: <http://journals.sdu.edu.kz/index.php/iysw>

2021 International Young
Scholars' Conference



**СУЩНОСТЬ ДОСУДЕБНОГО ДОКЛАДА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РК И
МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКИ**

Кунсулу Б. Исмагулова, докторант

Костанайский региональный университет имени Ахмета Байтурсынова

Костанай, Казахстан

Аннотация

В данной статье рассмотрены понятия досудебного доклада согласно законодательства Республики Казахстан и международный опыт государств по применению досудебного доклада. А также изучен порядок и основания применения досудебного доклада в международной практике. Раскрыты особенности составления досудебного доклада в различных странах. Изучены нормы составляющие содержание досудебного доклада, а также раскрыты действия органов службы пробации по сбору и анализу информации о социально-психологической характеристике клиента службы пробации (подозреваемого, обвиняемого). На основании которой, органом запросившим данный доклад принимается решение о возможности либо невозможности применения к лицу пробационных мер. На основании изученных материалов предпринята попытка определить сущность досудебного доклада согласно законодательства Республики Казахстан и других стран.

Ключевые слова: досудебный доклад, пробация, досудебная пробация, оценочное заключение о клиенте пробации.

СУЩНОСТЬ ДОСУДЕБНОГО ДОКЛАДА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РК И
МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКИ

С целью установления эффективности применения мер социальной адаптации к лицам, в отношении которых применяется пробация, необходим анализ деятельности службы пробации до вынесения уполномоченного органа решения о необходимости применения к объекту пробации определенных законодателем мер воздействия. На стадии предварительного расследования законодательством многих стран предусмотрено предоставление информации о личности обвиняемого либо подозреваемого для органов осуществляющих уголовное преследование, то есть составление досудебного доклада. Согласно закону Украины «О пробации» досудебная пробация «представляет собой обеспечение суда формализованной информацией, характеризующей обвиняемого, с целью принятия судом решения о мере его ответственности» В свою очередь данный вид пробации также применяется в процессе судебного производства с подготовкой информации о личности обвиняемого. При этом персонал органа пробации формирует досудебный доклад на основании письменного запроса судебного органа направляемого в орган пробации. Информация о лице формируется на основании данных полученных от государственных органов и граждан. Порядок составления досудебного доклада регулируется уголовным процессуальным кодексом Украины от 13 апреля 2012 года. Согласно которому на стадии подготовки к судебному заседанию суд имеет право принять решение о поручении органу пробации составить досудебный доклад на основании постановления суда. Целью составления данного доклада является предоставление суду информации о личности обвиняемого, а также с целью принятия решения о мере наказания [1]. Досудебный доклад содержит социально-психологическую характеристику личности, а также заключение с

указанием возможности исправления без лишения либо ограничения свободы, с учетом анализа возможности совершения правонарушения повторно. Согласно закону Украины «О пробации» досудебный доклад подготавливается с использованием специальной методики, согласно которой служба пробации определяет условия жизни обвиняемого, может ли окружающее общество негативно влиять на поведение личности, а также возможные способы устранения такого влияния методами применяемыми пробацией. При этом участие обвиняемого в составлении досудебного доклада допускается [2]. Применяемая в Кыргызской Республике досудебная пробация характеризуется как вид пробации применяемая на основе психологического и социального изучения личности обвиняемого. Анализ личности формируется также по требованию суда и осуществляется территориальным органом пробации по месту проживания либо постоянного нахождения клиента пробации. Пробационный доклад формируется на основе таких данных как социальный статус, жилищные и бытовые условия, родственные и социальные связи, склонностях и привычках и иных показателях способствовавших совершению правонарушения [3] По завершению анализа и с учетом всех показателей составляется доклад, в котором предоставляется заключение, о возможности исправления обвиняемого без мер уголовного воздействия [4]. В уголовно-исполнительном законодательстве Молдовы досудебный доклад определяется как консультационно-ориентировочный документ, в основе которого лежит психолого-социальная оценка личности. При этом данный анализ личности входит информация об условиях, повлиявших на поведение подозреваемого, обвиняемого и подсудимого. Учитывается не только уровень образованности, но и круг общения, семейные ценности, отношение к содеянному, к жертве, возможность исправления в случае применения мер уголовного воздействия без лишения

свободы. Досудебный доклад Молдовы, как и в различных странах, формируется на основании запроса органа осуществляющего уголовное преследование. При этом применение психолого-социального анализа личности несовершеннолетнего является обязательным [5]. В Латвийской республике досудебный доклад носит название «Оценочное заключение о клиенте пробации», формирующееся по требованию суда или прокурора в отношении обвиняемого. Сущностью оценочного заключения состоит в предоставлении всесторонней объективной информации об обвиняемом его поведение, отношение к совершенному преступному деянию, его мышление, социальные условия способствовавшие нарушению законодательства и т.д., при этом предоставляется информация о нарушенных правах потерпевшего и способах восстановления этих прав обвиняемым. В заключении дается оценка возможности исправления обвиняемого без применения наказания в форме лишения свободы, а также анализ риска повторного совершения правонарушений. Оценочное заключение является важным источником информации не только для прокурора и суда. Но также и для органов исполнения наказания [6]. В США сотрудники службы пробации составляют отчет о расследовании дела до вынесения приговора судом, в который обычно включается полная биографическая, демографическая и социальная история обвиняемого, а также перечень правонарушений, за которые клиент пробации был осужден ранее. Отчет включает комплексный анализ приговора, который требует многочасового изучения и обсуждения применимого приговора и прецедентного права, который затем включается в рекомендацию суду. Для отчета сотрудник службы пробации изучает и оценивает криминальное прошлое клиента, включая записи об аресте несовершеннолетних и судебных решениях, если это необходимо, и рассматривает отягчающие и смягчающие обстоятельства в отношении обвиняемого и

преступления за которое клиент службы пробации был осужден. Они также документируют потребности правонарушителя в области физического и психического здоровья, историю занятости и образования, военные записи и связи с общественностью. Офицер также может использовать инструмент оценки рисков и потребностей, чтобы попытаться предсказать уровень риска, который преступник представляет для повторного совершения правонарушения. Отчет о предварительном расследовании имеет решающее значение, поскольку он устанавливает условия для освобождения правонарушителя и надзора за ним, иногда на долгие годы [7]. Сотрудники службы пробации Ирландии при совершении уголовного преступления по запросу судьи подготавливают отчеты об оценке: 1. Отчет о предварительном наказании (также известные как отчеты об испытательном сроке). 2. Отчет общественных работ, на основании которых дается оценка, о том, подходит ли клиент для выполнения неоплачиваемой работы (общественные работы) в обществе вместо того, чтобы попасть в места лишения свободы. Судья может запросить один или оба этих отчета и отложить рассмотрение дела для подготовки отчета. Обычно отчеты об оценке составляются в течение восьми недель для взрослых и в течение четырех недель для молодых людей. Если судья попросил сотрудника службы пробации заполнить в отношении подозреваемого, обвиняемого предварительный отчет о наложении санкций, то инспектор службы пробации ознакомливает клиента с формой, разрешающей другим людям связываться с ними для получения информации для составления отчета. Например, если клиент посещает наркологическую службу, сотруднику службы пробации может потребоваться поговорить с наркологом, чтобы получить подтверждение посещения. Сотрудник службы пробации совместно с клиентом проводит оценку, которая позволяет определить, что происходит в жизни клиента, что может повлиять на возможность

повторного преступления; знание этого поможет избежать неприятностей. При заполнении оценочного отчета сотрудник службы пробации рассматривает: серьезность преступления; отношение клиента пробации к вине, отношение к жертве; доступность поддержки. Согласует план, который поможет избежать повторного совершения преступления. В отчете в суд будет представляется сводка всей собранной информации. При этом клиент пробации информируется о содержании этого отчета до того, как он будет передан в суд. Если в отчете рекомендуется надзор с условным осуждением, он будет содержать условия надзора, например, условием надзора может быть то, проживание в определенном месте и/или посещение службы лечения от наркозависимости или другие услуги. Эти условия будут согласовываться с клиентом пробации заранее. Офицеры могут рекомендовать общественные санкции только в том случае, если они считают, что за клиентом пробации можно наблюдать в условиях общества, не подвергая общество риску повторного правонарушения. Несмотря на то, что сотрудник службы пробации может давать рекомендации суду, решение о соответствующей санкции в конечном итоге принимает судья. После того, как отчет об оценке будет представлен в суд, судья имеет в своем распоряжении ряд вариантов приговора. а именно если судья посчитает, что исправление возможно без изоляции от общества, он передает подозреваемого под надзор Службы пробации [8].

Рассмотренные виды досудебных докладов позволяют определить основную сущность досудебного доклада, которая заключается в формировании на основе специальных методик оценки личности обвиняемого с целью оказания содействия органу правосудия в решении о применения к лицу мер воздействия не связанных с лишением свободы, что позволит исключить криминальное воздействие на лицо. А также определения степени риска совершения повторного правонарушения (преступления). Как известно согласно

законодательству о пробации в Казахстане выделены четыре вида пробации: досудебная, приговорная, пенитенциарная, поспенитенциарная. Согласно закону Республики Казахстан «О пробации» от 30 декабря 2016 года как вид пробации предусмотрена «досудебная пробация». В рамках применения данного вида пробации реализуются мероприятия по подготовке сотрудниками службы пробации досудебного доклада [9]. Итак «досудебный доклад» – представляет собой характеристику личности, определение установленных индивидуальной программой мероприятий по оказанию социально-правовой помощи. При составлении сотрудниками службы пробации досудебного доклада необходимо учитывать тот факт, что применение к подозреваемому, обвиняемому психосоциального тестирования носит добровольный характер, при этом предварительно проводится разъяснение цели проводимого исследования. Законодателем установлены сроки проведения данного исследования (не более 60 минут), а также определен круг специалистов имеющих право проведения анализа. Применение методик исследования при составлении досудебного доклада дает возможность изучить личность подозреваемого, обвиняемого, а именно психическое состояние, развитие интеллекта, свойства личности, отношение личности к процессам социализации и социальной адаптации, а также способность лица к межличностным связям. Законодателем закреплена форма досудебного доклада, при этом служба пробации имеет право запросить информацию из государственных органов, согласно которой анализируются результаты деятельности подозреваемого (обвиняемого) по индивидуальной программе [10]. Следовательно, сущность досудебного доклада по законодательству Республики Казахстан заключается в подготовке психолого-социального анализа личности подозреваемого (обвиняемого) с применением установленных законодательством методик, по результатам которых выносится заключение имеющее

значение для избрания методов оказания социальной и правовой помощи лицами, имеющими специальные знания и навыки. Однако хотелось бы отметить, что проведение психосоциального тестирования подозреваемого (обвиняемого) при досудебной пробации по результатам которого составляется досудебный доклад, для суда носит вспомогательный характер. Что в свою очередь, указывает на то, при вынесении решения по уголовному делу, предоставление досудебного доклада не является обязательным условием для определения возможности не применять к подозреваемому, обвиняемому мер связанных с лишением свободы.

Список использованной литературы

1. Уголовный процессуальный кодекс Украины от 13 апреля 2012 года // <https://kodeksy.com.ua>
2. Закон Украины «О пробации» от 05 февраля 2015 // https://kodeksy.com.ua/ka/o_probatsii/9.htm
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года №666 // <https://probation.gov.kg/ru>
4. Закон Кыргызской Республики «О пробации» от 24 февраля 2017 года № 34 // <http://cbd.minjust.gov.kg>
5. Закон Республики Молдова «О пробации» от 14 февраля 2008 года // <http://lex.justice.md/ru>
6. Sākumlapa Valsts probācijas dienests // <https://www.vpd.gov.lv/>
7. Federal Probation Journal. // <https://www.uscourts.gov>.
8. THE PROBATION SERVICE // <http://probation.ie/>
9. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 «О пробации» // <https://online.zakon.kz>
10. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Методики проведения психосоциального тестирования личности подозреваемого, обвиняемого на стадии досудебной пробации и Методики подготовки досудебного доклада» от 4 февраля 2017 года № 90 // <http://adilet.zan.kz>