



ПРЕВЕНТИВНАЯ ДИПЛОМАТИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Супыалдияров Ислам

2 курс, магистрант специальности международные отношения

КазНУ им. Аль-Фараби

Научный руководитель: к.и.н., доцент Чукубаев Е.С.

Аннотация

Концепция превентивной дипломатии основывается на факте, который известен всем хорошо. Лучше и легче предотвратить возникновение конфликта, чем потом бороться с ее последствиями. Успешно реализованная превентивная дипломатия позволяет перейти от неустойчивой эскалационной динамики конфликтной ситуации к динамике деэскалации и сдерживания конфликта. Необходимо учитывать, что данный процесс является результатом решений и действий трёх категорий субъектов: конфликтных сторон (кто непосредственно задействован в конфликте); субъектов которые пытаются повлиять на решения конфликтных сторон посредством превентивной дипломатии, направляя их в сторону ненасильственного решения конфликта; и других субъектов, которые так или иначе связаны задействованы в конфликте или же имеют влияние на конфликтные стороны.

Ключевые слова: Превентивная дипломатия, предотвращения конфликтов, Центральная Азия.

ПРЕВЕНТИВНАЯ ДИПЛОМАТИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Концепция превентивной дипломатии основывается на факте, который известен всем хорошо. Лучше и легче предотвратить возникновение конфликта, чем потом бороться с ее последствиями. Успешно реализованная превентивная дипломатия позволяет перейти от неустойчивой эскалационной динамики конфликтной ситуации к динамике деэскалации и сдерживания конфликта. Необходимо учитывать, что данный процесс является результатом решений и действий трёх категорий субъектов: конфликтных сторон (кто непосредственно задействован в конфликте); субъектов, которые пытаются повлиять на решения конфликтных сторон посредством превентивной дипломатии, направляя их в сторону ненасильственного решения конфликта; и других субъектов, которые так или иначе связаны задействованы в конфликте или же имеют влияние на конфликтные стороны.

Возникновение целого ряда концепций предотвращения, управления, урегулирования и разрешения конфликтов стало естественной реакцией человеческой мысли на новые реалии. Процесс поиска решений, кроме тиши академических кабинетов, шел прежде всего в стенах универсальной системы безопасности - ООН - и региональных организаций, призванных беречь мир и безопасность на планете [1].

Задача превентивной дипломатии ООН заключается в том, чтобы использовать потенциал ООН для смещения решений сторон в пользу ненасильственных действий. Для этого участники превентивной дипломатии должны разработать соответствующие стратегии, основанные на широком спектре соображений, лежащих в основе обсуждений каждой из сторон.

В некоторых определенных случаях очень важно институционализация оперативного предотвращения. Там, где существует постоянная опасность

крупномасштабного насилия, оперативное предотвращение следует рассматривать как непрерывную, а не как краткосрочную функцию. История показывает, что это может быть сделано различными способами на национальном, региональном и международном уровнях.

После «холодной войны» вероятность возникновения нового глобального конфликта, т.е. ядерной войны был практически равен нулю. Однако, это не означает что конфликты ушли в небытие. После окончания «холодной войны» мировое сообщество столкнулось с новыми вызовами, в числе которых были более локальные вооруженные конфликты, которые продлевали продолжительность вооруженных конфликтов в мире. Можно отметить, что начиная с конца Второй Мировой Войны в мире произошло более 100 крупных конфликтов. А практически после распада СССР, которая ознаменовала собой поиск всем мировым сообществом жизнеспособной альтернативы биполярного мира, Организация Объединенных Наций была вынуждена заняться поиском решений для более 30 вооруженных конфликтов по всему миру.

Разработанная ООН концепция «превентивной дипломатии» стала приоритетным направлением во внешней политике международных и региональных организаций. Она была объявлена «ключевым элементом внешней политики США» при администрациях Дж. Буша-старшего и Б. Клинтона. В утвержденной ЕС в 2003 г. Конвенции европейской стратегии безопасности (представленной Верховным представителем ЕС по внешней политике и вопросам безопасности Х. Сола-ной) речь идет об «упреждающей активности по отражению угроз». В принятой СНГ в 1996 г. Концепции предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств-участников СНГ подчеркивается мысль о необходимости и неотложности имплементации положений превентивной

дипломатии применительно к условиям постсоветского пространства, в котором СНГ выступает в соответствии с гл. VIII Устава ООН как региональная структура [2].

Для своего эффективного функционирования превентивная дипломатия требует осуществления ряда действий по установлению обстановки доверия. К ним могут относиться такие меры по укреплению доверия как: 1) систематический обмен военными миссиями; 2) создание региональных или субрегиональных центров по уменьшению опасности; 3) организация свободных потоков информации, включая наблюдение за выполнением региональных соглашений; 4) проведение линий прямой связи. Эти меры должны основываться на точном и своевременном знании фактов, установление которых является важной предпосылкой проведения превентивной дипломатии. Их осуществление может проходить под руководством Генерального секретаря, а также быть санкционировано Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей [3].

Единая религия, общие культурные и исторические традиции являются факторами объединяющими страны и народы Центральной Азии. Кроме того, одинаковые климатические условия и общие для региона проблемы и вызовы, также способствуют региональной интеграции. Трудная экономическая ситуация после обретения независимости характерная для всех стран Центральной Азии и геополитическое положение региона предопределили интерес других игроков к региону. Наличие такого рода факторов объясняет интерес к региону со стороны ведущих государств Евразии и мира и международных организаций.

Многие эксперты в сфере политологии и международных отношений воспринимают центральноазиатский регион, как конфликтогенную зону. В регионе существует несколько актуальных вопросов, которые могут стать катализаторами новых крупных вооруженных

конфликтов. В первую очередь это проблемы терроризма и экстремизма, также транзит наркотиков на территории Центральной Азии. Существуют также территориальные вопросы между некоторыми странами, которые время от времени перерастают в пограничные стычки и конфликты. Недавняя ситуация на границе Кыргызстана и Таджикистана подтверждает серьезность данной проблемы. Ферганская долина, где проходят границы между Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном, является очень конфликтогенной зоной, где в среднем происходит больше 10 вооруженных конфликтов в год. Можно также отметить гражданскую войну в Таджикистане, которая возникла в начале 90-х годов 20 века. Ведь наличие комплекса такого рода проблем говорит о необходимости внедрения положений превентивной дипломатии, которая нацелена на предотвращение вооруженных столкновений.

Как раз таки для своевременного реагирования на угрозы подобного характера в 10 декабря 2007 года в столице Туркменистана была создана структура ООН - Региональный центр ООН по превентивной дипломатии (РЦПД) для Центральной Азии. Туркменистан еще в 2004 году предложил создание такого органа в Центральной Азии. Инициатива Туркменистана незамедлительно нашла поддержку Казахстана. В мандате РЦПД сказано, что его целью является оказание содействия правительствам Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана в наращивании потенциала мирного разрешения споров и предотвращения конфликтов путем диалога и привлечения международной поддержки для реализации соответствующих проектов [4].

Уровень взаимосвязанности и взаимозависимости стран центральноазиатского региона так высок, что сложно найти другой такой регион в мире. Несмотря на обилие серьезных противоречий, странам региона удалось обойтись без крупных и открытых

конфликтов между собой. Это и является доказательством того, что страны региона положительно смотрят на региональную интеграцию, и готовы к диалогу. Необходимость коллективного реагирования и содействия для поддержания стабильности и мира в регионе определяется едиными для всех государств региона угрозами и вызовами. Именно по этой причине внимание Регионального центра ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии должно быть обращено на распознавание имеющихся и вероятных угроз, углублении партнерства в противоборстве им между странами центральноазиатского региона и представительствами международных организации в регионе.

Нельзя недооценивать значимость концепции превентивной дипломатии на территории Центральной Азии. Одно то, что превентивная дипломатия не дала военному конфликту в Таджикистане перейти в соседние страны уже является огромным достижением. Ведь Центральная Азия сейчас является регионом с комплексом разных проблем и вызовов. Рост международного терроризма, транзит наркотиков через регион, этно-территориальные вопросы и другие проблемы определяют необходимость продолжения превентивной дипломатии. Именно вокруг этой концепции нужно объединится всем государствам нашего региона.

Список использованной литературы

Рахматуллаев, Э. Э. (2007). Возникновение и эволюция концепции превентивной дипломатии. Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета, (15), 127-134.

Капто Александр Семенович (2018). Миротворческий потенциал превентивной дипломатии. Социально-гуманитарные знания, (5), 7-17.

Шавров, В. Ф. (2000). ООН и проблема организационно-правовых форм и методов превентивной дипломатии как средства урегулирования международных вооружённых конфликтов. Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки, (2), 202-205.

Документы ООН S/2007/279 от 16.05.2007; S/2007/280 от 16.05.2007 [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [Офиц. сайт]. URL: <http://www.un.org> (дата обращения: 02.05.2021).

Малышев, Д. В. (2010). Превентивная дипломатия оон в Центральной Азии. Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика, (2), 27-47.